

Expunere de motive

Propunere legislativă privind protecția minorilor sub 18 ani în fața conținutului nociv distribuit pe platformele online de tip very large online platforms (vlop)

Protecția minorilor în mediul digital reprezintă o urgență legislativă în contextul actualei dinamici informaționale, unde platformele online mari (VLOP) joacă un rol central în formarea comportamentului, valorilor și percepțiilor minorilor. Potrivit Raportului EU Kids Online 2023, peste 72% dintre minorii europeni cu vârsta sub 16 ani petrec zilnic mai mult de 3 ore pe platforme online. Studiile efectuate de Organizația Mondială a Sănătății (2022) indică o creștere semnificativă a simptomelor de anxietate, depresie și tulburări de alimentație, asociate cu consumul de conținut nociv în mediul digital.

În acest context, mai multe cercetări sociologice și clinice au demonstrat efecte negative directe și indirecte asupra dezvoltării psihologice și sociale a copiilor și adolescenților. Dintre acestea, menționăm:

1. **Facebook Files – Wall Street Journal (2021)** – Conform documentelor interne dezvăluite, Meta știa că Instagram afectează negativ imaginea corporală a adolescenților, în special în rândul fetelor cu vârsta între 13-17 ani. 32% dintre adolescentele chestionate au declarat că Instagram le-a făcut să se simtă mai rău în legătură cu propriul corp.
2. **Studiul OECD (2022)** – În 26 de țări, 1 din 3 adolescenți raportează că s-a simțit hărțuit online, iar 40% au fost expuși la conținut violent sau sexual explicit pe rețelele sociale. Studiul arată o corelație între expunerea excesivă la conținut dăunător și scăderea performanțelor școlare.
3. **JAMA Pediatrics (2023)** – Studiul longitudinal desfășurat pe 6.595 de adolescenți a demonstrat că utilizarea rețelelor sociale peste 3 ore pe zi crește cu 60% riscul de apariție a simptomelor de depresie în următorii doi ani.
4. **Common Sense Media Report (2022)** – În SUA, 84% dintre părinți sunt îngrijorați cu privire la expunerea copiilor lor la conținut periculos online. Raportul evidențiază impactul asupra calității somnului, a interacțiunii familiale și a nivelului de stres.
5. **Barometrul Salvați Copiii România (2023)** – Aproximativ 63% dintre elevii români din ciclul gimnazial și liceal au recunoscut că au vizionat cel puțin o dată conținut violent sau șocant. Peste 48% au fost martori sau victime ale fenomenului de cyberbullying.
6. **Internet Watch Foundation (IWF) – Raport 2023** – Numărul de conținuturi sexuale autoproduse de minori a crescut cu 105% față de anul precedent. Multe dintre aceste materiale sunt obținute prin manipulare online și pot duce la traume de lungă durată.
7. **Asociația Psihologilor Americani (APA) – Raport 2023** – APA solicită reglementarea fermă a accesului minorilor la platformele sociale, semnalând că lipsa reglementării duce la tulburări de comportament, dificultăți de concentrare și izolare socială.
8. **Ministerul Educației din Franța (2024)** – A introdus interdicția de a utiliza telefoanele mobile în școli pentru elevii sub 15 ani, tocmai pentru a combate efectele negative ale rețelelor sociale asupra dezvoltării cognitive.

Aceste date nu doar confirmă amploarea fenomenului, ci și legitimează urgența adoptării unei legi care să asigure un cadru robust de protecție pentru minori în mediul digital. Aceste efecte sunt cumulativ mai grave pentru minorii care provin din medii defavorizate, care nu beneficiază de suport parental constant sau educație digitală minimă.

Cele mai frecvente forme de conținut nociv identificate:

1. Încurajarea suicidului și automutilării

Exemple clare:

- a. *"Blue Whale Challenge"* – un fenomen viral care a circulat inclusiv în România, presupunând îndeplinirea unor sarcini periculoase (ex. tăieturi pe corp, izolare socială), culminând cu sinuciderea.
- b. Grupuri de pe Reddit, Discord sau Tumblr care normalizează automutilarea („self-harm communities”), oferind „sfaturi” despre cum să ascunzi rănilor sau ce obiecte să folosești.

Efecte asupra minorilor:

Pe termen mediu: apariția anxietății, depresiei, izolare socială.

Pe termen lung: risc crescut de suicid, tulburări de personalitate, traume psihologice greu reversibile.

2. Provocări („challenges”) care implică comportamente cu risc de accidentare gravă

Exemple clare:

- a. *"Blackout Challenge"* – provocarea de a-ți opri respirația până la leșin. A provocat decese în rândul copiilor, inclusiv în SUA și Europa.
- b. *"Benadryl Challenge"* – presupune consumul unei cantități mari de medicament pentru a induce halucinații; mai mulți copii au fost internați cu supradoze severe.

Efecte asupra minorilor:

Pe termen mediu: răni, spitalizări, pierderea încrederii din partea părinților sau profesorilor.

Pe termen lung: sechele fizice, traume psihice, chiar deces. Se adaugă tendința de a căuta validare în grupuri cu comportamente deviante.

3. Conținut sexualizat adresat sau cu participarea minorilor

Exemple clare:

- a. Clipuri pe TikTok sau Instagram care sexualizează minori, inclusiv sub forma dansurilor provocatoare impuse de algoritm.
- b. *Deepfake-uri pornografice* cu minori sau cazuri de grooming unde adulți se dau drept adolescenți pentru a obține conținut sexual.
- c. Cazul „OnlyFans for Teens” – o tentativă de a crea spații de monetizare pentru adolescenți, în realitate atrăgând abuzuri.

Efecte asupra minorilor:

Pe termen mediu: confuzie identitară, sexualizare precoce, depresie.

Pe termen lung: risc de abuz sexual, dependență de validare online, tulburări de atașament și comportament sexual riscant.

4. Conținut ce promovează tulburări de alimentație

Exemple clare:

- a. Hashtag-uri și comunități de tip *#thinspo*, *#ana* (anorexie), *#mia* (bulimie), care glorifică siluetele extreme și încurajează înfometarea.
- b. Influenceri care promovează regimuri dezechilibrate, detoxifiere cu sucuri, fără supraveghere medicală, adesea urmărite de minori.

Efecte asupra minorilor:

Pe termen mediu: dereglări hormonale, malnutriție, izolare socială.

Pe termen lung: instalarea anorexiei sau bulimiei, infertilitate, tulburări metabolice, depresie cronică.

5. Conținut conspiraționist și dezinformare ce exploatează vulnerabilitățile cognitive ale minorilor

Exemple clare:

- a. Teorii conspiraționiste despre „microcipuri în vaccinuri” sau „lumea condusă de reptilienii”, promovate pe YouTube și TikTok în format accesibil și vizual atractiv.
- b. Manipulări vizuale și clipuri cu „inteligente artificiale care distrug omenirea” folosite pentru a induce frică și neîncredere în știință sau instituții.

Efecte asupra minorilor:

Pe termen mediu: scăderea capacității de gândire critică, neîncredere în profesori, părinți, instituții.

Pe termen lung: radicalizare, polarizare, dificultăți de integrare socială, vulnerabilitate crescută la fake news și manipulare.

Observație generală:

Toate aceste categorii de conținut nociv sunt, în multe cazuri, promovate de algoritmi care recompensează engagement-ul, nu sănătatea mentală. Mai mult, ele se pot combina – de exemplu, un adolescent care se confruntă cu anxietate poate fi atras de conținut conspiraționist și ajunge în comunități care normalizează automutilarea și alimentația dezechilibrată.

Cazuistică și impact:

1. **Benadryl Challenge (TikTok, SUA)** – Adolescenți au fost încurajați să consume doze mari de antihistaminic pentru a experimenta halucinații. În 2022, o adolescentă de 13 ani din Ohio a decedat în urma provocării. FDA a emis o alertă oficială privind pericolele acestei provocări.
2. **Blackout Challenge (TikTok, Italia și SUA)** – Copii cu vârste între 8 și 14 ani au fost încurajați să se stranguleze temporar pentru a simți euforie. Acest comportament a dus la mai multe decese, printre care o fetiță de 10 ani din Palermo, Italia. Justiția italiană a cerut platformei TikTok să interzică conturile minorilor neverificați.
3. **Pro-Anorexia și Pro-Bulimie (Instagram, Tumblr)** – Există comunități închise care promovează „thinspiration” și oferă „sfaturi” pentru a ascunde boala de părinți. Un studiu publicat în 2022 de Oxford Internet Institute arată că aceste comunități favorizează instalarea bolilor de alimentație în rândul fetelor de 12–17 ani.
4. **Deepfake-uri sexualizate cu minori (X/Twitter, Reddit)** – Poliția olandeză a raportat în 2023 o creștere de 170% a distribuirii de imagini deepfake sexualizate cu minori. În Franța, ARCOM a cerut public platformelor să implementeze filtre AI mai performante pentru a preveni distribuirea acestora.
5. **Fake news și narrative conspiraționiste (YouTube, Telegram)** – Copii și adolescenți sunt expuși la conținut despre „vaccinuri toxice”, „guverne secrete”, „intelligență artificială malefică” etc., fără capacitatea cognitivă de a distinge realitatea. Rezultatul: retragere socială, neîncredere în instituții, depresie.
6. **Cyberbullying și instigare la suicid (Snapchat, Instagram)** – Cazul Molly Russell (UK, 14 ani) este emblematic: tânăra s-a sinucis după ce a vizionat sute de postări legate de automutilare și sinucidere. Raportul coronerului britanic a concluzionat că rețelele sociale „au contribuit direct” la moartea sa.
7. **Live-uri cu violență extremă (TikTok, Facebook Live)** – În România, în 2024, un adolescent a fost filmat în direct în timp ce consuma o supradoză de droguri, încurajat de comentarii. Filmarea a fost distribuită în timp real, monetizată și a dispărut după 24 de ore. Platforma nu a intervenit în timp util. Tot în România, în anul 2025, decesul unui tânăr din cauza unei supra doze cu droguri a fost transmisă în direct pe platformă, fără ca acesta să detecteze și să oprească live-ul.

Aceste exemple demonstrează un eșec sistemic în protecția minorilor, dar și o nevoie clară de intervenție legislativă urgentă. Multe dintre aceste cazuri au fost însoțite de reacții publice puternice, petiții din partea părinților (de exemplu, #StopTikTokAbuse în Spania sau #ProtectMyChild în Germania), dar și solicitări din partea asociațiilor profesionale de medici psihologi, pediatri și specialiști în sănătate publică.

Prezenta inițiativă legislativă vine ca răspuns ferm la aceste realități și ca parte a angajamentului autorităților române de a crea un spațiu digital sigur, predictibil și adaptat vârstei minorilor, în acord cu drepturile fundamentale prevăzute de legislația europeană și convențiile internaționale.

Reprezentanți ai asociațiilor de psihologi din Franța, Germania și Olanda au emis în mod repetat alerte privind influența negativă a algoritmilor platformelor online asupra dezvoltării emoționale și cognitive a copiilor. În același sens, ONG-uri europene precum "ParentZone", "Better Internet for Kids" și "e-Enfance" solicită reglementarea urgentă a accesului minorilor în mediul digital nesupravegheat.

Platformele însele, deși afirmă angajamentul pentru protecția minorilor, implementează măsuri insuficiente. TikTok, de exemplu, permite accesul persoanelor de la 13 ani în sus fără verificare

solidă a identității. Mecanismele de raportare sunt lente, iar măsurile de filtrare inefficiente, așa cum arată rapoartele Comisiei Europene și ale Ofcom.

Reglementări similare existente:

- În Uniunea Europeană: Germania (Jugendschutzgesetz), Irlanda (Online Safety and Media Regulation Act 2022), Franța (proiect 2023 pentru verificarea vârstei);
- în afara UE: SUA (Kids Online Safety Act 2023), Australia (Online Safety Act 2021), Canada (Digital Charter).

De asemenea, petiții inițiate de părinți din Belgia și Spania (ex. "Protege a mi hijo") au cerut explicit responsabilizarea platformelor în raport cu siguranța minorilor.

Detalii ale reglementărilor similare:

1. Germania – Jugendschutzgesetz (legea protecției tinerilor)

Ce reglementează:

- Obligații sporite pentru platformele digitale în raport cu protejarea copiilor și adolescenților de conținut dăunător.
- Reglementează vârsta minimă pentru accesul la conținut media și obligă furnizorii să stabilească măsuri tehnice de protecție (ex: verificarea vârstei, sisteme de control parental).

Obligații pentru platforme (numite „interaction platforms”):

- Obligația de a furniza instrumente clare de **raportare și blocare**.
- Obligația de **verificare a identității și vârstei** utilizatorilor pentru conținut potențial periculos.
- Necesitatea de a numi un **responsabil pentru protecția tinerilor**.

Exemplu de aplicare:

- Platformele care conțin jocuri, video sau funcții de interacțiune (inclusiv rețele sociale) trebuie să prevină automat accesul minorilor la conținut interzis (pornografie, violență extremă etc.).

2. Irlanda – Online safety and media regulation act (2022)

Ce reglementează:

- A creat **Coimisiún na Meán** (Comisia pentru Media), autoritatea care supraveghează siguranța online.
- Mandatează reglementări clare privind **protecția copiilor împotriva conținutului dăunător**, în special pe rețelele sociale și platforme video.

Puncte cheie:

- Autoritatea poate impune **coduri de conduită obligatorii** pentru platforme.
- Măsuri concrete pentru **retragerea promptă** a conținutului ilegal sau periculos.
- Introducerea de **controale privind algoritmii** care distribuie conținut minorilor.

Accent special:

- Protejarea minorilor față de cyberbullying, grooming, distribuirea de materiale sexuale, dezinformare cu impact psihologic.

3. Franța – Proiect de lege 2023 privind verificarea vârstei pentru acces la rețele sociale

Ce prevede:

- Propune ca platformele de socializare (TikTok, Snapchat etc.) să **verifice vârsta utilizatorilor sub 15 ani**.
- Accesul minorilor sub această vârstă trebuie să fie **autorizat de către părinți**.
- Platformele care nu respectă noile reguli pot primi **sanctiuni severe**, inclusiv blocarea serviciilor.

Obiective:

- Combaterea expunerii minorilor la conținut inadecvat.
- Întărirea **responsabilității parentale** în mediul digital.

Statut:

- Proiectul a fost adoptat de Senat și este în proces de punere în aplicare.

4. SUA – Kids Online Safety Act (kosa), 2023

Ce reglementează:

- Obliga platformele digitale să adopte **design centrat pe copil**, reducând conținutul care ar putea promova tulburări mintale, comportamente de automutilare, tulburări alimentare sau suicid.
- Creează **standarde clare pentru control parental**, oferind acces la setări și istoric de navigare.

Obligații directe:

- Platformele trebuie să prevină promovarea conținutului periculos în feed-urile personalizate.
- Obligă companiile să activeze în mod implicit **protecția maximă** pentru conturile de minori.
- Dreptul părinților la **transparență și control** asupra activităților online ale copiilor.

Exemple de sancțiuni:

- Încălcarea legii poate duce la investigații federale și amenzi semnificative.

5. Australia – Online Safety Act (2021)

Ce reglementează:

- A înființat o autoritate unică – *eSafety Commissioner* – cu puteri extinse de a interveni în caz de risc pentru minori.

Măsuri specifice:

- Obligație pentru platforme de a **șterge în 24 de ore** orice conținut ofensator (inclusiv cyberbullying, materiale sexuale ilegale, deepfake-uri).
- Putere de a cere **informarea autorităților și părinților** în cazuri grave.
- Crearea unui **registru de bună practică** pentru companii privind protecția copiilor.

6. CANADA – DIGITAL CHARTER IMPLEMENTATION ACT

Ce reglementează:

- Introduce reglementări privind **utilizarea responsabilă a datelor și protecția categoriilor**

vulnerabile – în special minorii.

– Creează premisele pentru adoptarea unei legi de **verificare a vârstei și protecție online a minorilor** (în lucru în 2024-2025).

Măsuri propuse:

– Responsabilitate clară a platformelor pentru **algoritmi de recomandare** care promovează conținut dăunător.

– Dreptul părinților de a **solicita eliminarea conținutului** despre copiii lor.

– Obiectiv de **transparență sporită** privind colectarea și utilizarea datelor copiilor.

CONCLUZIE:

Toate aceste reglementări, fie deja în vigoare sau în stadiu de dezbateri legislative, indică un trend clar: **Intervenția statului pentru protecția minorilor online este nu doar legitimă, ci necesară.**

Accentul se pune pe:

- verificarea vârstei,
- control parental activ,
- algoritmi mai transparenți,
- sancționarea fermă a platformelor care nu protejează copiii.

Aceste reglementări pot servi ca **model comparativ** pentru textul propunerii legislative românești, oferind repere clare în aplicarea principiului interesului superior al copilului.

Concordanța cu jurisprudența internațională:

- Regulamentul (UE) 2022/2065 (Digital Services Act);
- Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene;
- Convenția ONU cu privire la drepturile copilului;
- Ghidurile Comisiei Europene privind protecția minorilor în spațiul digital.

Această inițiativă se impune ca un act de responsabilitate instituțională și de protecție a unei generații vulnerabile, oferind un cadru legal clar, proporționat și eficient.

Pentru a susține necesitatea unei reglementări legislative privind protecția minorilor în mediul digital, este esențial să evidențiem politicile actuale ale marilor platforme online și deficiențele acestora în protejarea eficientă a copiilor și adolescenților.

Politicile actuale ale platformelor și limitările acestora

1. TikTok

TikTok a implementat măsuri precum conturi private pentru utilizatorii sub 16 ani, restricții la mesageria directă și funcția „Family Pairing” pentru control parental. De asemenea, a introdus funcția „Meditation in Sleep Hours” pentru a promova obiceiuri de somn sănătoase la adolescenți .

Cu toate acestea, platforma a fost criticată pentru ineficiența în protejarea minorilor, fiind implicată în procese legale privind impactul negativ asupra sănătății mintale a copiilor și colectarea neautorizată de date personale .

2. Instagram (Meta)

Meta a introdus „Teen Accounts” pe Instagram, care includ setări implicite de confidențialitate, restricții la mesageria directă și notificări pentru limitarea timpului petrecut pe platformă . Cu toate acestea, investigații independente au arătat că adolescenții pot fi expuși în continuare la conținut sexual explicit, tulburări de alimentație și alte materiale dăunătoare, în ciuda acestor măsuri .

3. YouTube

YouTube susține că nu permite conținut care pune în pericol bunăstarea minorilor și oferă opțiuni de raportare pentru conținutul inadecvat. Totuși, studii au arătat că algoritmi platformei pot recomanda conținut inadecvat copiilor, inclusiv videoclipuri cu teme sexuale sau violente, mascate sub aparența unor materiale pentru copii .

4. X (fostul Twitter)

X declară o politică de toleranță zero față de exploatarea sexuală a copiilor și elimină conținutul care promovează sau descrie astfel de abuzuri . Cu toate acestea, platforma a fost criticată pentru eșecul în a elimina eficient conținutul abuziv, în special după reduceri semnificative ale echipelor de siguranță și înlăturarea software-ului de detectare a abuzurilor.

5. Concluzia limitărilor:

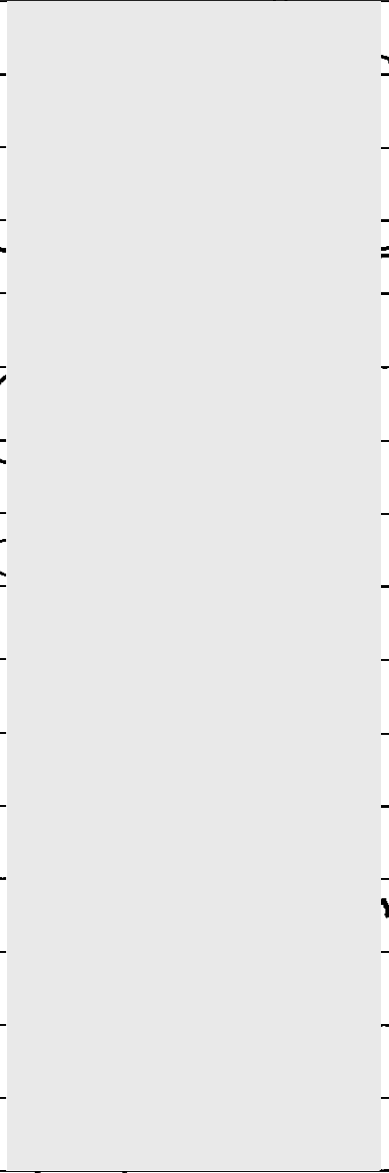
Deși marile platforme online au implementat politici declarative pentru protecția minorilor, studiile și investigațiile recente evidențiază lacune semnificative în aplicarea și eficiența acestor măsuri. Această discrepanță subliniază necesitatea unei intervenții legislative ferme pentru a asigura un mediu digital sigur pentru copii și adolescenți.

Inițiatori:

Florin-Claudiu Roman, deputat PNL

Gabriel Andronache, deputat PNL

Tabel cu inițiatorii
propunerii legislative privind protecția minorilor sub 18 ani în fața conținutului nociv
distribuit pe platformele online de tip very large online platforms (vlop),

Nr. crt.	Nume, prenume	Grup parlamentar	Semnătura
1	Vela Ion Marcel -DEP	PNL	
2	Lucian BODE	PNL	
3.	COZMA ADRIAN	PNL	
4	Alexandru MURARU	PNL	
5	MOISIN RADU-MARIN	PNL	
6	STANESCU VENTA	PNL	
7	MATEI ANETA	PNL	
8	Onușă Octavian	PNL	
9	Șutucă Bogdan	PNL	
10	Chisovcanu Marian	PNL	
11	CIOBOTARU DRAGOS	PNL	
12.	ARIMA MÓȘ	PNL	
13.	Gal Călin	PNL	
14	ȚIPLEA DUMITRU	PNL	
15	CASAR RĂZVAN	PNL	
16.	PISTRU-POPA GEANINA	PNL	



ROMANIA

*Parlamentul României
Camera Deputaților
Grupul Parlamentar al Partidului Național Liberal*

Telefon: (021) 414 10 70

Fax: (021) 414 10 72

E-mail: pnl@cdep.ro

Către: Biroul Permanent al Senatului

Subsemnatul, Dobre Ciprian Minodor, deputat ales în circumscripția electorală nr.28 Mureș, vă adresez rugămintea de a-mi aproba solicitarea de adaugare pe lista de inițiatori ai **Propunerii legislative privind protecția minorilor sub 18 ani în fața conținutului nociv distribuit pe platformele online de tip very large online platforms (vlop)**, înregistrată la Biroul permanent al Camerei Deputaților B.P. 170/27.05.2025.

BP 193/2025 .

**Cu stimă,
Deputat PNL**

Dobre Ciprian Minodor



Parlamentul României
Camera Deputaților
Grupul Parlamentar al Partidului Național Liberal

Telefon: (021) 414 10 70

Fax: (021) 414 10 72

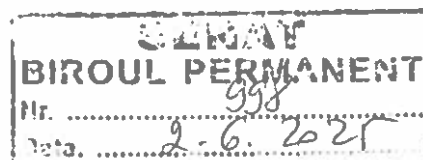
E-mail: pnl@cdep.ro

Către: Biroul Permanent al Senatului

Subsemnata, Turcan Raluca, deputat ales în circumscripția electorală nr.34 Sibiu, vă adresez rugămintea de a-mi aproba solicitarea de adaugare pe lista de inițiatori ai **Propunerii legislative privind protecția minorilor sub 18 ani în fața conținutului nociv distribuit pe platformele online de tip very large online platforms (vlop)**, înregistrată la Biroul permanent al Senatului B.P. 193/2025.

Cu stimă,
Deputat PNL

Turcan Raluca



Parlamentul României
Camera Deputaților
Grupul Parlamentar al Partidului Național Liberal

Telefon: (021) 414 10 70

Fax: (021) 414 10 72

E-mail: pnl@cdep.ro

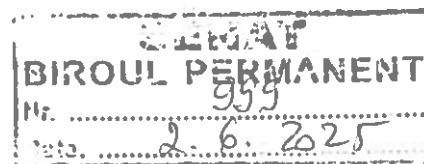
Către: Biroul Permanent al Senatului

Subsemnata, Gorghiu Alina-Ștefania, deputat ales în circumscripția electorală nr.3 Argeș, vă adresez rugămintea de a-mi aproba solicitarea de adaugare pe lista de inițiatori ai **Propunerii legislative privind protecția minorilor sub 18 ani în fața conținutului nociv distribuit pe platformele online de tip very large online platforms (vlop)**, înregistrată la Biroul permanent al Senatului B.P. 193/2025.

**Cu stimă,
Deputat PNL**

Gorghiu Alina-Ștefania





Parlamentul României
Camera Deputaților
Grupul Parlamentar al Partidului Național Liberal

Telefon: (021) 414 10 70

Fax: (021) 414 10 72

E-mail: pni@cdep.ro

Către: Biroul Permanent al Senatului

Subsemnatul, Baci Romică-Andrei, deputat ales în circumscripția electorală nr.42 București, vă adresez rugămintea de a-mi aproba solicitarea de adaugare pe lista de inițiatori ai **Propunerii legislative privind protecția minorilor sub 18 ani în fața conținutului nociv distribuit pe platformele online de tip very large online platforms (vlop)**, înregistrată la Biroul permanent al Senatului B.P. 193/2025.

**Cu stimă,
Deputat PNL**

Baci Romică-Andrei

